VIII kadencja

# KANCELARIA SEJMU
# Biuro Komisji Sejmowych

**PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA**

- **Komisji do Spraw Unii Europejskiej (nr 207)**
- **Komisji Spraw Zagranicznych (nr 110)**

z dnia 5 czerwca 2018 r.

# Pełny zapis przebiegu posiedzenia

# Komisji do Spraw Unii Europejskiej (nr 207)

# Komisji Spraw Zagranicznych (nr 110)

5 czerwca 2018 r.

Komisje: do Spraw Unii Europejskiej oraz Spraw Zagranicznych, obradujące pod przewodnictwem posła **Lecha Kołakowskiego (PiS)**, zastępcy przewodniczącego Komisji do Spraw Unii Europejskiej, przeprowadziły:

**– pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o ratyfikacji Umowy o współpracy na rzecz partnerstwa i rozwoju między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Islamską Republiką Afganistanu, z drugiej strony, sporządzonej w Monachium dnia 18 lutego 2017 roku (druk nr 2465),**

**– pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o ratyfikacji Umowy o partnerstwie między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Armenii, z drugiej strony, sporządzonej w Brukseli dnia 24 listopada 2017 roku (druk nr 2466).**

W posiedzeniu udział wzięli: **Piotr Wawrzyk** podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych wraz ze współpracownikami, **Małgorzata Sekuła-Szmajdzińska** reprezentantka europosłów SLD.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Adam Dudzic** – wicedyrektor Biura Spraw Międzynarodowych, **Agata Jackiewicz, Rafał Czarski** – z sekretariatu Komisji w BSM; **Piotr Babiński, Artur Kucharski** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Wojciech Miller** – legislator z Biura Legislacyjnego.

**Przewodniczący poseł Lech Kołakowski (PiS):**

Otwieram wspólne posiedzenie Komisji do Spraw Unii Europejskiej oraz Komisji Spraw Zagranicznych.

Stwierdzam kworum.

Witam serdecznie wszystkich obecnych członków obu Komisji oraz pana ministra Piotra Wawrzyka, podsekretarza stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych.

Czy są uwagi do porządku dziennego? Nie widzę. Wobec tego stwierdzam, że Komisje przyjęły porządek dzienny.

Przechodzimy do realizacji punktu pierwszego, czyli pierwszego czytania rządowego projektu ustawy o ratyfikacji Umowy o współpracy na rzecz partnerstwa i rozwoju między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Islamską Republiką Afganistanu, z drugiej strony, sporządzonej w Monachium dnia 18 lutego 2017 roku (druk nr 2465).

Projekt z druku nr 2465 został skierowany do naszych Komisji do pierwszego czytania przez Marszałka Sejmu w dniu 27 kwietnia 2018 roku. Przypominam, że pierwsze czytanie obejmuje uzasadnienie przez wnioskodawcę, pytania posłów i odpowiedzi wnioskodawcy oraz debatę w sprawie ogólnych zasad projektu. Wszyscy państwo otrzymali opinię prawną Biura Analiz Sejmowych. Proszę przedstawiciela rządu, pana ministra

Piotra Wawrzyka, podsekretarza stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych o uzasadnienie projektu ustawy z druku nr 2465. Proszę bardzo.

**Podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Piotr Wawrzyk:**

Szanowni państwo przewodniczący, Wysokie Komisje, umowa o współpracy na rzecz partnerstwa i rozwoju między Unią Europejską a Afganistanem została zawarta w dniu 18 lutego 2017 roku w Monachium przez Wysoką Przedstawiciel Unii Europejskiej do spraw Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa, panią Federicę Mogherini oraz Ministra Finansów Afganistanu, pana Eklila Ahmada Hakimi. Umowa ta jest potwierdzeniem długofalowego zaangażowania Unii Europejskiej w rozwój Afganistanu, zapewniając nowe ramy prawne stosunkom unijno-afgańskim oraz stanowiąc podstawę dla dalszego wspierania przez Unię Europejską kompleksowego programu reform w tym kraju. Umowa obejmuje wiele zagadnień istotnych zarówno dla Afganistanu, jak i dla Unii Europejskiej, jak np. dialog polityczny dotyczący praw człowieka oraz rządów prawa. Istotnym elementem umowy są również przepisy dotyczące walki z korupcją, praniem pieniędzy, finansowaniem terroryzmu, walki ze zorganizowaną przestępczością i handlem narkotykami oraz współpracy sektorowej, obejmującej takie dziedziny jak: infrastruktura, energia, transport, handel, inwestycje, ochrona zdrowia, zasoby naturalne, podatki, edukacja, kultura, zatrudnienie, sprawy społeczne, nauka i technologia. Umowa przewiduje także współpracę w zakresie migracji.

Korzystając z okazji, chciałbym zwrócić uwagę na dotychczasowe zaangażowanie Polski w Afganistanie zarówno w sferze wojskowej, jak i rozwojowej. W odpowiedzi na prośby ze strony państw NATO oraz naszych sojuszników Polska konsekwentnie zwiększa liczebność kontyngentu. Zgodnie z ostatnim postanowieniem pana prezydenta z dnia 29 grudnia ubiegłego roku, stacjonowanie polskiego kontyngentu wojskowego w Afganistanie zostało przedłużone do dnia 30 czerwca 2018 roku. Jednocześnie jego liczebność została zwiększona z 250 do 350 żołnierzy i pracowników wojska.

Od 2002 roku Polska wspiera proces stabilizacji i odbudowy Afganistanu. Będziemy kontynuować nasze zaangażowanie w pomoc rozwojową i humanitarną dla tego kraju poprzez wpłaty na fundusze wielostronne nadzorowane przez Organizację Narodów Zjednoczonych oraz Bank Światowy, takie jak Fundusz na Rzecz Prawa i Porządku w Afganistanie oraz Fundusz Powierniczy na Rzecz Odbudowy Afganistanu.

Ze względu na mieszany charakter umowy, wynikający z zakresu kompetencji Unii Europejskiej oraz jej państw członkowskich określony w Traktacie Unii Europejskiej oraz Traktacie o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, wejście w życie umowy wymaga przeprowadzenia odpowiedniej procedury wyrażenia zgody na związanie się nią w państwach członkowskich Unii Europejskiej.

Umowa ustanawia mechanizm współpracy politycznej pomiędzy Unią Europejską i jej państwami członkowskimi a Afganistanem. Mechanizm ten charakteryzuje się wzajemnością praw i obowiązków oraz wspólnymi działaniami realizowanymi przez powołane w tym celu organy według określonych procedur. Ponadto umowa reguluje kwestie uregulowane w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej aktami rangi ustawowej. W związku z powyższym umowa podlega ratyfikacji za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 3 i 5 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Szanowni państwo przewodniczący, Wysokie Komisje, bardzo dziękuję za uwagę. W imieniu rządu proszę o przyjęcie projektu ustawy o ratyfikacji umowy. Dziękuję bardzo.

**Przewodniczący poseł Lech Kołakowski (PiS):**

Bardzo dziękuję. Proszę posłów o zadawanie pytań. Bardzo proszę. Skoro nie ma pytań, zamykam debatę. Stwierdzam zakończenie pierwszego czytania.

Stwierdzam, że nie zgłoszono wniosku o przeprowadzenie wysłuchania publicznego.

Wnoszę o niezwłoczne przystąpienie do rozpatrzenia projektu ustawy. Nie słyszę sprzeciwu.

Przystępujemy do rozpatrzenia projektu ustawy z druku nr 2465 przez Komisje. Czy pan minister chciałby zabrać głos?

**Podsekretarz stanu w MSZ Piotr Wawrzyk:**

Nie dziękuję.

**Przewodniczący poseł Lech Kołakowski (PiS):**

Czy Biuro Legislacyjne ma uwagi? Nie ma. Czy ktoś z państwa chciałby zabrać głos? Nie widzę.

Czy do tytułu ustawy są uwagi? Nie widzę.

Czy są uwagi do art. 1? Nie widzę.

Czy są uwagi do art. 2? Nie widzę.

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem sprawozdania Komisji o przyjęciu projektu ustawy z druku nr 2465? Kto jest przeciwny? Kto wstrzymał się od głosu? Bardzo dziękuję.

Stwierdzam, że Komisje przyjęły sprawozdanie jednogłośnie 18 głosami za.

Przystępujemy do wyboru posła sprawozdawcy na posiedzenie plenarne Sejmu. Proponuję, żeby posłem sprawozdawcą został pan poseł Dominik Tarczyński. Czy są inne propozycje? Czy pan poseł się zgadza? Bardzo dziękuję. Stwierdzam, że pan poseł został posłem sprawozdawcą. Stwierdzam, że Komisje wybrały pana posła Dominika Tarczyńskiego. Bardzo dziękuję.

Przechodzimy do realizacji punktu drugiego, czyli pierwszego czytania rządowego projektu ustawy o ratyfikacji Umowy o partnerstwie między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Armenii, z drugiej strony, sporządzonej w Brukseli dnia 24 listopada 2017 roku (druk nr 2466).

Projekt z druku nr 2466 został skierowany do naszych Komisji do pierwszego czytania przez Marszałka Sejmu w dniu 27 kwietnia 2018 roku. Wszyscy państwo otrzymali opinię prawną Biura Analiz Sejmowych. Proszę przedstawiciela rządu, pana ministra Piotra Wawrzyka, podsekretarza stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych, o przedstawienie projektu ustawy z druku nr 2466.

**Podsekretarz stanu w MSZ Piotr Wawrzyk:**

Szanowni państwo przewodniczący, Wysokie Komisje, Republika Armenii jest dla Polski ważnym parterem w rejonie Kaukazu Południowego. Jest krajem, z którym wiążą nas wielowiekowe, historyczne kontakty. W 2017 roku obchodziliśmy 650-lecie obecności diaspory ormiańskiej na ziemiach polskich oraz 25-lecie ustanowienia stosunków dyplomatycznych. Utrzymujemy z Armenią dobre, przyjazne relacje, które chcemy rozwijać i umacniać.

Ubiegły rok w relacjach polsko-ormiańskich oceniany jest jako bardzo dobry, bowiem w relacjach dwustronnych miało miejsce wiele ważnych wydarzeń. Między innymi były to: wizyta Ministra Spraw Zagranicznych, pana Witolda Waszczykowskiego w Armenii, wizyta w Polsce przewodniczącego Zgromadzenia Narodowego Armenii, pana Ara Babloyana, konsultacje polityczne wiceministrów spraw zagranicznych w Erewaniu oraz przyjęcie przez Sejm i Senat uchwał z okazji 650-lecia obecności Ormian na ziemiach polskich, jak również przyjęcie przedstawicieli diaspory ormiańskiej w Polsce przez pana prezydenta Andrzeja Dudę w Pałacu Prezydenckim.

Natomiast w 2018 roku obchodzimy bardzo ważne dla obu krajów rocznice, stulecia odzyskania niepodległości przez Polskę oraz stulecia utworzenia pierwszej republiki ormiańskiej. Dla Armenii jest to również rok ważnych przemian ustrojowych systemu prezydenckiego na system parlamentarno-gabinetowy. Jesteśmy zainteresowani dalszym rozwojem przyjaznych i wzajemnie korzystnych relacji, które chcemy pogłębiać we wszystkich dziedzinach. Wciąż istnieje duży, nie w pełni wykorzystany potencjał w naszej współpracy, chociażby w sferze wymiany gospodarczej i wzajemnych inwestycji, które należy aktywizować i rozwijać.

Realizacja umowy o współpracy pomiędzy Unią Europejską a Republiką Armenii otwiera nowe możliwości w naszych relacjach dwustronnych. W tym celu możemy zaoferować szeroką współpracę oraz pomoc i doświadczenie we wdrażaniu reform ustrojowych oraz implementacji zapisów umowy. Polskie wsparcie może dotyczyć między innymi wsparcia dla samorządów poprzez szkolenia, fundacje, stypendia na polskich uczelniach dla ormiańskich studentów, współpracę resortową szczególnie w zakresie energetyki, infrastruktury, rolnictwa i ochrony środowiska.

Szanowne panie i panowie posłowie, umowa o współpracy pomiędzy Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej a Republiką Armenii została podpisana w dniu 24 listopada 2017 roku podczas szczytu Partnerstwa Wschodniego w Brukseli. Jest ważnym osiągnięciem owego szczytu. Jest to pierwszy dokument tego typu podpisany z państwem, które jednocześnie jest członkiem zdominowanej przez Rosję Euroazjatyckiej Unii Gospodarczej. Podpisanie umowy udowadnia, że członkostwo w tej organizacji, czyli unii euroazjatyckiej, nie stanowi przeszkody w wynegocjowaniu całościowego, wieloaspektowego porozumienia oraz bazy prawnej do współpracy z Unią Europejską.

Dzięki wejściu w życie umowy możliwe będzie dokładniejsze określenie zasad i warunków, na których będzie się opierać przyszłe partnerstwo, a także pogłębiona współpraca z Armenią w ramach Partnerstwa Wschodniego. Należy przypuszczać, że wpłynie ona korzystanie na intensyfikację dialogu politycznego oraz współpracę w określonych w umowie dziedzinach, jak również przyczyni się do rozwoju współpracy gospodarczej.

Ponadto umowa będzie mogła stanowić model i wzór dla państw Partnerstwa Wschodniego, które jeszcze nie podpisały odpowiednich umów z Unią Europejską, jak np. Azerbejdżanu i Białorusi.

W perspektywie długoterminowej istnieje szansa, że dzięki obowiązywaniu umowy w Armenii zwiększy się akceptacja i tolerancja dla kluczowych zarówno dla Europy, jak i dla Polski wartości, takich jak praworządność i poszanowanie praw mniejszości etnicznych i religijnych. Wpłynęłoby to pozytywnie zarówno na kontakty międzyludzkie, jak i na możliwości biznesowe.

Polska konsekwentnie wspierała dążenia Armenii do formalnego uregulowania jej relacji z Unią Europejską, stąd też wyrażamy głębokie zadowolenie z podpisania umowy o współpracy. Wyrażamy również nadzieję, że będzie ona ważnym krokiem w relacjach Unia Europejska – Armenia, przyczyniającym się do intensyfikacji dialogu dwustronnego, jak również szerszej aktywności Armenii w ramach Partnerstwa Wschodniego. Ratyfikowanie umowy potwierdzi zaangażowanie Polski w rozwój polityki Partnerstwa Wschodniego, stanowiącego jeden z wymiarów Europejskiej Polityki Sąsiedztwa oraz stworzy pole do intensyfikacji dialogu politycznego pomiędzy Warszawą a Erewaniem.

Z perspektywy zbliżającej się dziesiątej rocznicy inauguracji polityki Partnerstwa Wschodniego możliwie szybka ratyfikacja pozwoli zwiększyć widoczność Partnerstwa Wschodniego i roli Polski w jego kształtowaniu w państwach członkowskich Unii Europejskiej oraz państwach partnerskich, jak też nadać temu programowi nowy impuls.

Władze Armenii liczą, że państwa Unii Europejskiej ratyfikują dokument w bieżącym roku i umowa wejdzie w życie w dniu 1 czerwca przyszłego roku. Jak dotychczas umowa została ratyfikowana przez państwa bałtyckie, czyli Litwę, Łotwę i Estonię. Uważamy, że Polska jako kraj, który aktywnie wspierał podpisanie umowy, powinna być w grupie pierwszych państw, które dokonają ratyfikacji.

Umowa ustanawia mechanizm współpracy politycznej i handlowej pomiędzy Unią Europejską i jej państwami członkowskimi a Republiką Armenii. Mechanizm ten charakteryzuje się wzajemnością praw i obowiązków oraz wspólnymi działaniami realizowanymi przez powołane w tym celu organy według określonych procedur. Umowa reguluje kwestie uregulowane w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej aktami rangi ustawowej. W związku z powyższym umowa podlega ratyfikacji za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 3 i 5 Konstytucji RP.

Szanowni państwo, dziękuję za uwagę. W imieniu rządu wnoszę o przyjęcie projektu ustawy o ratyfikacji umowy z Armenią. Dziękuję bardzo.

**Przewodniczący poseł Lech Kołakowski (PiS):**

Bardzo dziękuję. Proszę państwa posłów o zadawanie pytań. Nie widzę. Czy ktoś chce zabrać głos w debacie? Również nie widzę. Zamykam debatę. Stwierdzam zakończenie pierwszego czytania.

Stwierdzam, że nie zgłoszono wniosku o przeprowadzenie wysłuchania publicznego.

Wnoszę o niezwłoczne przystąpienie do rozpatrzenia projektu ustawy. Nie słyszę sprzeciwu.

Przystępujemy do rozpatrzenia projektu ustawy z druku nr 2466 przez Komisję. Czy pan minister chciałby zabrać głos?

**Podsekretarz stanu w MSZ Piotr Wawrzyk:**

Nie, dziękuję.

**Przewodniczący poseł Lech Kołakowski (PiS):**

Nie. Czy Biuro Legislacyjne ma uwagi? Dziękuję. Czy ktoś z państwa chciałby zabrać głos? Nie widzę.

Wysoka Komisjo, czy do tytułu ustawy są uwagi? Nie widzę.

Czy są uwagi do art. 1? Nie widzę.

Czy są uwagi do art. 2? Nie widzę.

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem sprawozdania Komisji o przyjęciu projektu ustawy z druku nr 2466? Kto jest za? Kto jest przeciwny? Kto wstrzymał się od głosu?

Stwierdzam, że Komisje przyjęły sprawozdanie jednogłośnie 28 głosami za.

Przystępujemy do wyboru posła sprawozdawcy na posiedzenie plenarne Sejmu. Proponuję, żeby posłem sprawozdawcą również został pan poseł Dominik Tarczyński. Czy są inne propozycje? Nie widzę. Czy pan poseł się zgadza? Bardzo dziękuję. Czy ktoś jest przeciwny powierzeniu panu posłowi Dominikowi Tarczyńskiemu funkcji posła sprawozdawcy? Nie widzę. Stwierdzam, że Komisje wybrały sprawozdawcę bez głosu sprzeciwu.

Informuję, że na tym porządek dzienny został wyczerpany.

Protokół z dzisiejszego posiedzenia będzie wyłożony do przejrzenia w sekretariacie Komisji w Kancelarii Sejmu.

Zamykam posiedzenie Komisji. Bardzo państwu dziękuję.